

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Υγείας για το νομοσχέδιο «Ο περί Προϋπολογισμού του Οργανισμού Ασφάλισης Υγείας του 2024 Νόμος του 2024»

Παρόντες:

Ευθύμιος Δίπλαρος, πρόεδρος

Μαρίνα Νικολάου

Σάβια Ορφανίδου

Χρύσανθος Σαββίδης

Χαράλαμπος Πάζαρος

Χρίστος Χρίστου

Νίκος Κέττηρος

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε δύο συνεδρίες της, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν στις 15 και 22 Φεβρουαρίου 2024. Στην πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της εκπρόσωποι του Υπουργείου Υγείας, του Υπουργείου Οικονομικών, του Γραφείου Επιτρόπου Εποπτείας ΓΕΣΥ και ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού Ασφάλισης Υγείας (ΟΑΥ), συνοδευόμενος από μέλη του διοικητικού συμβουλίου και της διεύθυνσης του οργανισμού.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης του υπό αναφορά νομοσχεδίου παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Μαρίνος Σιζόπουλος, Χρίστος Χριστόφιας και Μιχάλης Γιακουμή, καθώς και το μη μέλος της κ. Μάριος Μαυρίδης.

Ο προϋπολογισμός του ΟΑΥ για το έτος 2024 είναι πλεονασματικός και προβλέπει συνολικές δαπάνες ύψους €1.662.660.000 και έσοδα ύψους €1.662.839.339, τα οποία θα προέλθουν κυρίως από έσοδα του Γενικού Συστήματος Υγείας (ΓΕΣΥ) (€1.647.189.339), από κρατική χορηγία για συγχρηματοδοτούμενα έργα (€8.600.000) και από διάφορα διοικητικά έσοδα (€7.050.000).

Οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες του ΟΑΥ για το έτος 2024 αφορούν κυρίως στα ακόλουθα:

1. Δαπάνες ΓΕΣΥ (€1.620.090.000, εκ των οποίων το €1.615.090.000 αντιστοιχεί στις

αμοιβές των παροχέων υπηρεσιών φροντίδας υγείας και τα €5.000.000 σε άλλες δαπάνες).

2. Λειτουργικές δαπάνες (€32.800.000), οι οποίες προορίζονται να καλύψουν:
 - α. τις αποδοχές του προσωπικού (€8.577.923),
 - β. την αμοιβή του προέδρου, των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των μελών των συμβουλευτικών επιτροπών (€207.281) και
 - γ. άλλες δαπάνες (€24.014.796).
3. Αναπτυξιακές δαπάνες (€9.670.000), οι οποίες προορίζονται να καλύψουν:
 - α. μέρος της συνολικής δαπάνης για την ανάπτυξη και τις προσαρμογές του συστήματος πληροφορικής του ΓΕΣΥ (€8.600.000),
 - β. την αγορά λογισμικών, μηχανογραφικού και άλλου εξοπλισμού (€850.000),
 - γ. τις βελτιώσεις γραφειακών χώρων (€100.000) και
 - δ. την αγορά εξοπλισμού γραφείου και επίπλων (€100.000).
4. Μη προβλεπόμενες δαπάνες και αποθεματικό (€100.000).

Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ΟΑΥ ενημέρωσε την επιτροπή ότι για το 2024 τόσο τα έσοδα όσο και τα έξοδα του οργανισμού είναι αυξημένα σε σχέση με προηγούμενα έτη και διευκρίνισε ότι αυτό οφείλεται στην ένταξη καινοτόμων φαρμάκων στο ΓΕΣΥ, στην ένταξη των ποδολόγων στους παρόχους υπηρεσιών φροντίδας υγείας και στην ένταξη νέων νοσηλευτηρίων και Τμημάτων Ατυχημάτων και Επειγόντων Περιστατικών (ΤΑΕΠ) ιδιωτικών νοσηλευτηρίων στο ΓΕΣΥ. Σημείωσε περαιτέρω ότι το Υπουργείο Οικονομικών εισηγήθηκε τη μείωση του ποσού του προϋπολογισμού που υπέβαλε ο ΟΑΥ για το 2024 και ως εκ τούτου, σε περίπτωση κατά την οποία επαληθευτούν οι αρχικές προβλέψεις του οργανισμού, ενδέχεται εντός του τρέχοντος έτους να απαιτηθούν πρόσθετες πιστώσεις. Επιπροσθέτως, ανέφερε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με πρόσφατη αναλογιστική μελέτη, το ΓΕΣΥ είναι βιώσιμο και διαθέτει αποθεματικό για τρεις μήνες. Η διεύθυνση ωστόσο του ΟΑΥ παρακολουθεί την υλοποίηση του προϋπολογισμού του οργανισμού σε μηνιαία βάση και προτίθεται να ζητήσει τη διενέργεια νέας αναλογιστικής μελέτης και το επόμενο έτος.
2. Ο ΟΑΥ ενέταξε το 2023 στο ΓΕΣΥ καινοτόμα φάρμακα αξίας €40 εκατομ. και αναμένεται να εντάξει αντίστοιχης αξίας καινοτόμα φάρμακα και το 2024.
3. Καταβάλλεται μεγάλη προσπάθεια από τον ΟΑΥ να εντάξει νέες τεχνολογίες και αναλώσιμα στο ΓΕΣΥ, ώστε τόσο οι ιατροί όσο και οι χειρουργοί να έχουν τη δυνατότητα να παρέχουν υψηλής ποιότητας υπηρεσίες φροντίδας υγείας.
4. Όσον αφορά τον έλεγχο και την εποπτεία των παρόχων υπηρεσιών φροντίδας υγείας, στο λογισμικό του ΓΕΣΥ υπάρχουν ασφαλιστικές δικλίδες, ώστε να ελέγχονται οι καταχωρίσεις στις οποίες αυτοί προβαίνουν. Επιπροσθέτως, το Υπουργείο Οικονομικών έχει εγκρίνει νέες θέσεις τις οποίες αιτήθηκε ο ΟΑΥ, ώστε εντός του 2024 ο οργανισμός να είναι σε θέση να εντατικοποιήσει τους διενεργούμενους ελέγχους και την εποπτεία. Στο τέλος του δεύτερου εξαμήνου του 2024 αναμένεται να ολοκληρωθεί το νέο λογισμικό, το οποίο θα διενεργεί αυτόματους ελέγχους και θα ειδοποιεί τους χειριστές του για περιπτώσεις πιθανών καταχρήσεων, επιτρέποντας στοχευμένους ελέγχους παράλληλα με τους δειγματοληπτικούς ελέγχους που διενεργούνται από τον οργανισμό.
5. Σε σχέση με τη διασφάλιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών, ο ΟΑΥ προβαίνει στην έκδοση σχετικών πρωτοκόλλων και κατευθυντήριων γραμμών. Πρόσφατα εφαρμόστηκαν τα ποιοτικά κριτήρια αξιολόγησης των προσωπικών ιατρών και των νοσηλευτηρίων με θετικά αποτελέσματα, ωστόσο ο οργανισμός βρίσκεται σε συνεχή διαβούλευση με τους παρόχους και τα νοσηλευτήρια για βελτίωση του εφαρμοστέου μοντέλου, το οποίο θα επαναξιολογηθεί.

6. Εντός του 2023 εντάχθηκαν στο ΓΕΣΥ νέες υπηρεσίες, όπως των ποδολόγων, επεκτάθηκαν οι παρεχόμενες υπηρεσίες ιατρικής αποκατάστασης, ώστε να καλύπτουν και ασθενείς με νευρολογικές παθήσεις, πολυτραυματίες και καρδιοχειρουργικά περιστατικά, ενώ, μόλις τεθούν στη διάθεση του ΟΑΥ περισσότερες κλίνες από κέντρα αποκατάστασης, θα διευρυνθούν περαιτέρω οι εν λόγω υπηρεσίες. Επιπλέον, εντάχθηκαν στο ΓΕΣΥ νέα ιδιωτικά νοσηλευτήρια, καθώς και ΤΑΕΠ στη Λευκωσία και στη Λεμεσό και επεκτάθηκαν οι εφημερίες των προσωπικών ιατρών.
7. Σε συνεργασία με το Υπουργείο Υγείας αναμένεται η ολοκλήρωση σημαντικών νομοσχεδίων τα οποία θα παρέχουν στον ΟΑΥ τα απαραίτητα εργαλεία, για να επιτελέσει αποτελεσματικά το έργο του, όπως τα νομοσχέδια που αφορούν την ανακουφιστική φροντίδα, την ιατρική αποκατάσταση, τη λειτουργία των ασθενοφόρων και την αδειοδότηση νοσηλευτηρίων, καθώς και η ολοκλήρωση των σχετικών κανονισμών.

Στο πλαίσιο της συζήτησης του προϋπολογισμού μέλη της επιτροπής υπέβαλαν διευκρινιστικές ερωτήσεις και ζήτησαν περαιτέρω ενημέρωση για επιμέρους ζητήματα, τα οποία αφορούν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Τον αριθμό των μονάδων που αναλογούν σε κάθε συμβεβλημένο με τον ΟΑΥ νοσηλευτήριο.
2. Τους λόγους που δικαιολογούν την αύξηση του προϋπολογισμού του ΟΑΥ κατά 75% από τον πρώτο χρόνο λειτουργίας του μέχρι σήμερα.
3. Τις λίστες αναμονής σε ειδικούς ιατρούς.
4. Τον αριθμό των περιστατικών που παραπέμπονται από ιδιωτικά νοσηλευτήρια σε νοσηλευτήρια του Οργανισμού Κρατικών Υπηρεσιών Υγείας (ΟΚΥΠΥ), καθώς και τη φύση των εν λόγω περιστατικών και λεπτομέρειες για τις επιπτώσεις στην αμοιβή

των νοσηλευτηρίων του ΟΚΥΠΥ, τα οποία δεν μπορούν να αρνηθούν την περίθαλψη των εν λόγω ασθενών.

5. Τον τρόπο υπολογισμού της αμοιβής ειδικού ιατρού και ειδικότερα του τρόπου εξακρίβωσης του χρόνου που πράγματι αφιερώνει ο ιατρός ανά ασθενή, ώστε αυτός να συναρτάται με το ύψος της αμοιβής που λαμβάνει ανά επίσκεψη.
6. Ανάλυση του κονδυλίου για εκπαίδευση των παροχών υπηρεσιών φροντίδας υγείας, που ανέρχεται στο ποσό του €1 εκατομ., λαμβάνοντας υπόψη ότι, για να συμβληθεί πάροχος με τον ΟΑΥ, απαιτείται να πληροί συγκεκριμένες προϋποθέσεις και κριτήρια.
7. Την πορεία υλοποίησης της απόφασης για τη μεταφορά από το Υπουργείο Υγείας στον ΟΑΥ της αρμοδιότητας για αποστολή ασθενών στο εξωτερικό για θεραπεία.

Μέλη της επιτροπής ζήτησαν από τον πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου του ΟΑΥ όπως καταθέσει στην επιτροπή στοιχεία σε σχέση με την κατανομή του κονδυλίου για την αμοιβή των συμβεβλημένων με τον οργανισμό ιδιωτικών νοσηλευτηρίων για τα έτη 2022, 2023 και 2024, καθώς και αναλυτική κατάσταση για την κατανομή του κονδυλίου για επικοινωνία, δημοσιεύσεις και δημοσιότητα για τα έτη 2022, 2023 και 2024.

Ο πρόεδρος του διοικητικού συμβουλίου του ΟΑΥ επιφυλάχθηκε να ενημερώσει γραπτώς την επιτροπή για τα πιο πάνω ζητήματα, που τέθηκαν στο πλαίσιο της συζήτησης του προϋπολογισμού. Ωστόσο, σημείωσε μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Ο ΟΑΥ ετοιμάζει έκθεση αξιολόγησης του ΓΕΣΥ στη βάση αντίστοιχων εκθέσεων άλλων κρατών.
2. Η αύξηση του προϋπολογισμού του ΟΑΥ οφείλεται στη γενικότερη αύξηση τιμών που παρατηρείται τα τελευταία χρόνια και στην ένταξη νέων υπηρεσιών στο ΓΕΣΥ. Στόχος του ΟΑΥ είναι η αύξηση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών χωρίς να υπονομεύεται η βιωσιμότητα του ΓΕΣΥ.

3. Παρατηρούνται λίστες αναμονής όσον αφορά συγκεκριμένους ιατρούς, τους οποίους προτιμούν οι δικαιούχοι, μπορούν όμως να εξυπηρετηθούν από άλλους ιατρούς της αντίστοιχης ειδικότητας, ενώ ένας αριθμός επισκέψεων των ιατρών διατηρείται ελεύθερος για εξυπηρέτηση επειγόντων περιστατικών. Περαιτέρω, ο ΟΑΥ έχει πρόσφατα δημιουργήσει δύο είδη παραπεμπτικών, τα παραπεμπτικά ρουτίνας και τα επείγοντα, ώστε να δύναται ο ειδικός ιατρός να διακρίνει τη σοβαρότητα κάθε περιστατικού και να δώσει προτεραιότητα όπου χρειάζεται.
4. Για τα φαινόμενα καταχρήσεων ευθύνονται τόσο ιατροί όσο και δικαιούχοι και πρέπει να ενισχυθεί ο προσωπικός ιατρός, ώστε να μπορεί να προστατεύσει το ΓΕΣΥ από τις καταχρήσεις. Το μικρό πληθυσμιακό μέγεθος της χώρας καθιστά την υποβολή σχετικών καταγγελιών στον οργανισμό πιο δύσκολη και ως εκ τούτου δεν επιτρέπει τη στοχευμένη και εις βάθος έρευνα συγκεκριμένων περιπτώσεων. Ωστόσο, ο ΟΑΥ καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για μείωση των καταχρήσεων.
5. Η εκπαίδευση των προσωπικών ιατρών περιλαμβάνει μεταξύ άλλων σεμινάρια για την εφαρμογή των εγκυκλίων του οργανισμού που αφορούν τις διαδικασίες.
6. Η αποστολή ασθενών στο εξωτερικό για θεραπεία αποτελεί πλέον αρμοδιότητα του ΟΑΥ για την οποία καταβάλλει το κόστος, ωστόσο ακόμα δεν έχει αναλάβει τη διεκπεραίωση, καθότι εκκρεμεί η ετοιμασία του σχετικού κανονιστικού πλαισίου εντός του οποίου θα νομιμοποιείται να ενεργεί ο ΟΑΥ ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου.
7. Το ύψος αμοιβής των ιατρών ανά επίσκεψη καθορίζεται σε συνεργασία με τις αντίστοιχες ιατρικές εταιρείες.

Η εκπρόσωπος του Γραφείου Επιτρόπου Εποπτείας ΓΕΣΥ επιφυλάχθηκε να υποβάλει γραπτώς τις ερωτήσεις της στον ΟΑΥ και να τις κοινοποιήσει στην επιτροπή.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της τοποθέτησης της επιτροπής επί του προτεινόμενου

νομοσχεδίου, με πλειοψηφία των μελών της, αποφασίστηκε όπως στο κείμενο ενσωματωθεί πρόνοια βάσει της οποίας ουδεμία δαπάνη δύναται να διενεργηθεί εκ μέρους του ΟΑΥ για την αγορά υπηρεσιών από φυσικά πρόσωπα, με εξαίρεση υφιστάμενες συμβάσεις για τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο και Μάρτιο, χωρίς προηγουμένως να ενημερώνεται η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας και να εξασφαλίζεται η γραπτή συγκατάθεσή της, πρόνοια η οποία συνάδει με αντίστοιχη ρύθμιση που περιλήφθηκε στον κρατικό προϋπολογισμό του 2024.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Υγείας, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, αποφάσισε, κατά πλειοψηφία του προέδρου και των μελών της βουλευτών της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού και του μέλους της βουλευτή του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, να εισηγηθεί στη Βουλή την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο για την κατά νόμο έγκριση του προϋπολογισμού του ΟΑΥ για το έτος 2024.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις και το μέλος της βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

27 Φεβρουαρίου 2024

Αρ. Φακ.: 23.01.065.043-2024

ΕΠ/ΜΝ/ΜΚ